

Umsögn dómnefndar

**samkvæmt III. kafla laga nr. 50/2016 um dómstóla
um umsækjendur um skipun í embætti dómara sem mun hafa starfsstöð
við Héraðsdóm Reykjavíkur en sinna störfum við alla héraðsdómstólana
eftir ákvörðun dómstólasýslunnar sem auglýst var laust til umsóknar í
Lögbirtingablaði 5. desember 2025.**

Reykjavík, 9. febrúar 2026

EFNISYFIRLIT

1. Umsækjendur	2
2. Sjónarmið sem nefndin byggir mat sitt á	2
3. Um málsmeðferð dómnefndar.....	5
4. Almennar upplýsingar um umsækjendur	6
5. Mat á hæfni umsækjenda	10
5.1. Almenn starfshæfni og andlegt atgervi.....	10
5.2. Menntun og framhaldsmenntun	11
5.2.1. Menntun og framhaldsmenntun – samanburður	12
5.3. Reynsla af dómstörfum.....	12
5.3.1. Reynsla af dómstörfum – samanburður	13
5.4. Reynsla af lögmanns- og málflutningsstörfum	13
5.4.1. Reynsla af lögmanns- og málflutningsstörfum – samanburður	14
5.5. Reynsla af stjórnsýslustörfum	15
5.5.1. Reynsla af stjórnsýslustörfum – samanburður	16
5.6. Reynsla af fræðistörfum o.fl.....	16
5.6.1. Kennsla á háskólastigi og önnur akademísk störf	16
5.6.1.1. Kennsla á háskólastigi og önnur akademísk störf – samanburður	17
5.6.2. Fræðibækur og -greinar o.fl.	17
5.6.2.1. Fræðibækur og -greinar o.fl. – samanburður	18
5.7. Reynsla af stjórnun.....	18
5.7.1. Reynsla af stjórnun – samanburður	19
5.8. Reynsla af öðrum störfum sem nýtast dómaraefni o.fl.....	19
5.8.1. Reynsla af öðrum störfum sem nýtast dómaraefni o.fl. – samanburður	21
5.9. Sérstök starfshæfni	21
6. Færni umsækjenda til að semja dóma	22
7. Niðurstaða dómnefndar	23

1. Umsækjendur

Með bréfi 6. janúar 2026 fór dómsmálaráðuneytið þess á leit við dómnefnd samkvæmt III. kafla laga nr. 50/2016 um dómstóla að hún léti í té umsögn um hæfni umsækjenda um skipun í embætti héraðsdómara sem auglýst var laust til umsóknar 5. desember 2025 í Lögbirtingablaði.

Eftirtaldir sóttu um embættið: Arndís Anna Kristínardóttir Gunnarsdóttir lögmaður, Marta María Friðriksdóttir aðstoðarmaður dómara við Landsrétt, Sindri M. Stephensen dósent og settur héraðsdómari, Sverrir Sigurjónsson lögmaður og Þorbjörg Inga Jónsdóttir lögmaður.

Samkvæmt 3. gr. reglna nr. 970/2020 um störf dómnefndar lætur dómsmálaráðherra staðreyna að umsækjendur uppfylli öll hin almennu hæfisskilyrði embættanna sem auglýst voru laus til umsóknar. Niðurstaða ráðuneytis dómsmála er sú að umsækjendur uppfylli allir þau skilyrði.

Umsögn dómnefndar fer hér á eftir.

2. Sjónarmið sem nefndin byggir mat sitt á

Samkvæmt 1. mgr. 12. gr. laga nr. 50/2016 skal dómnefnd láta ráðherra í té skriflega og rökstudda umsögn um umsækjendur um embætti dómara. Skal í umsögn dómnefndar tekin afstaða til þess hvaða umsækjandi sé hæfastur til að hljóta embættið en heimilt er að setja tvo eða fleiri umsækjendur jafna.

Þágildandi lögum nr. 15/1998 um dómstóla var breytt með lögum nr. 45/2010. Í athugasemdum við þá málsgrein síðargreindu laganna, er varð að 2. mgr. 4. gr. a laga nr. 15/1998, sbr. nú 1. mgr. 12. gr. laga nr. 50/2016, segir meðal annars svo: „Við mat á hæfni dómaraefna er til marga atriða að líta, svo sem starfsreynslu á sviði lögfræði, hvort heldur hún er á sviði dómstarfa, málflutnings, annarra lögmannsstarfa, fræðistarfa eða innan stjórnsýslunnar, en almennt verður umsækjandi að hafa til að bera almenna og víðtæka lögfræðilega menntun og þekkingu. Rétt er einnig að líta til aukastarfa umsækjanda, svo sem til setu í úrskurðarnefndum eða annarra skyldra starfa sem nýtast dómaraefni. Almennt

verður að telja umsækjanda til tekna að hafa yfir að búa fjölbreyttri starfsreynslu, þótt meta verði það hverju sinni. Dómnefndinni er einnig rétt að líta til og að leita sérstaklega eftir umsögnum um störf umsækjanda og þess hvort hann sé skilvirkur í störfum sínum og vinnusamur, hvort hann hafi til að bera hæfni til að skilja aðalatriði frá aukaatriðum og setja álit sitt fram á skiljanlegan hátt, bæði munnlega og skriflega. Er í því skyni unnt að líta til fræðirita, reynslu umsækjanda af málflutningi eða þeirra dóma sem umsækjandi kann að hafa samið. Umsækjandi um dómaraembætti verður enn fremur að geta átt góð samskipti við aðra.“

Í lok 1. mgr. 12. gr. laga nr. 50/2016 kemur fram að ráðherra setji að öðru leyti nánari reglur um störf dómnefndar. Dómsmálaráðherra hefur sett reglur nr. 970/2020 um störf dómnefndar sem fjallar um hæfni umsækjenda um dómaraembætti, en þær komu í stað eldri reglna um sama efni, nr. 620/2010. Í 4. gr. hinna nýju reglna er á sama hátt og í 4. gr. þeirra eldri fjallað um sjónarmið sem nefndin skal byggja mat sitt á. Þar segir meðal annars: „Dómnefnd skal gæta þess við mat sitt að samræmis sé gætt þannig að jafnræði sé í heiðri haft. Niðurstaðan skal byggð á heildstæðu mati á grundvelli málefnalegra sjónarmiða og skal þar byggt á verðleikum umsækjenda með hliðsjón af menntun og reynslu, ráðvæðni, hæfni og skilvirkni í starfi ... Við mat á menntun, starfsferli og fræðilegri þekkingu skal dómnefndin miða við að æskilegt sé að umsækjandi hafi fjölbreytta starfsreynslu á sviði lögfræðinnar, s.s. reynslu af dómstörfum, málflutningi eða öðrum lögmannsstörfum, störfum innan stjórn-sýslunnar eða fræðistörfum. Miðað skal við að umsækjandi hafi til að bera almenna og víðtæka lögfræðilega þekkingu og menntun. Þá skal litið til þess hvort umsækjandi hefur stundað framhaldsnám ... Dómnefnd ber einnig að líta til aukastarfa umsækjanda, svo sem til setu í úrskurðarnefndum eða annarra skyldra starfa sem nýtast dómaraefni. Loks er heimilt að líta til víðtækrar þátttöku í félagsstarfi ... Við mat á almennri starfshæfni skal litið til þess hvort umsækjandi hafi sýnt sjálfstæði, óhlutdrægni, frumkvæði og skilvirkni í starfi og hvort hann eigi auðvelt með að skilja aðalatriði frá aukaatriðum. Æskilegt er að hann hafi reynslu af stjórnun. Umsækjandi skal hafa góða þekkingu á íslensku máli og eiga auðvelt með að tjá sig í ræðu og riti ... Mikilvægt er að umsækjandi hafi einkamála- og sakamálaréttarfar á valdi sínu og geti farið að fyrirmælum laga um samningu dóma og ritað þá á góðu máli. Hann verður

að geta stjórnað þinghöldum af röggsemi og sanngirni og afgreitt þau mál sem honum eru fengin, bæði fljótt og af öryggi ... Umsækjandi þarf að eiga auðvelt með mannleg samskipti, bæði við samstarfsmenn og þá sem erindi eiga við hann. Gerð er krafa um að af umsækjanda fari gott orð bæði í fyrri störfum og utan starfa og að reglusemi hans sé í engu ábótavant.“

Í almennum athugasemdum við frumvarp það, er varð að lögum nr. 45/2010 um breytingu á lögum nr. 15/1998, er áréttað að í öðrum lögum sé einnig að finna ákvæði sem taka verður tillit til við skipun dómara, svo sem í stjórnarsýslulögum nr. 37/1993, lögum nr. 10/2008 um jafna stöðu og jafnan rétt kvenna og karla og lögum nr. 70/1996 um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins. Ennfremur er þar minnt á að í tilmælum ráðherranefndar Evrópuráðsins nr. R(94)12 frá 13. október 1994 um sjálfstæði, skilvirkni og hlutverk dómenda (On the Independence, Efficiency and Role of Judges) kemur fram að allar ákvarðanir um skipun og starfsframa dómara skuli byggðar á hlutlægum sjónarmiðum og byggjast á verðleikum, með hliðsjón af hæfi, ráðvendni, hæfni og skilvirkni í starfi.

Dómnefnd hefur áður fjallað um í umsögnum sínum hvaða merkingu beri að leggja í þau ummæli 4. gr. reglnanna „að æskilegt sé að umsækjandi hafi fjölbreytta starfsreynslu“ og tekið fram að þetta matsviðmið sé ekki einfalt í meðförum. Einnig að fjölbreytt starfsreynsla umsækjanda geti aukið lögfræðilega þekkingu hans, en slíkt sé þó ekki endilega raunin. Sú ályktun hefur verið dregin af athugasemdum með frumvarpi, er varð að lögum nr. 45/2010, að megináhersla sé þar lögð á lögfræðilega þekkingu umsækjandans. Með fjölbreyttri starfsreynslu sé átt við fjölbreytileika starfa, sem umsækjendur hafa sinnt, en ekki síður hve verkefnin, sem þeir hafa fengist við, séu fjölbreytileg í þeim skilningi að þeir hafi reynslu af því að beita réttarreglum á ólíkum sviðum lögfræði. Þá skiptir lögfræðileg þekking umsækjanda ekki máli, ein og sér, þegar mat er lagt á hæfni hans til að gegna embætti dómara í samanburði við aðra umsækjendur, heldur er einnig nauðsynlegt, eftir því sem tók eru á, að meta færni hans til að nýta þá þekkingu við úrlausn dómsmála.

3. Um málsmeðferð dómnefndar

Við meðferð þessa málsins viku sæti Jóhannes Sigurðsson nefndarmaður og varamaður hans, Arnfríður Einarsdóttir. Að fenginni tilnefningu Landsréttar var Andri Árnason settur *ad hoc* í dómnefndina. Fyrir sátu í nefndinni: Ása Ólafsdóttir, formaður, Helga Melkorka Óttarsdóttir, Reimar Pétursson og Þorgeir Örlygsson. Umsækjendum var sent tölvubréf 8. og 14. janúar þar sem óskað var eftir því að þeir gerðu athugasemdir við sérstakt hæfi framangreindra nefndarmanna teldu þeir einhverjar vanhæfisástæður fyrir hendi. Ekki komu fram athugasemdir við sérstakt hæfi nefndarmanna.

Fyrsti fundur dómnefndar eftir að hún var fullskipuð var 20. janúar 2026. Samkvæmt 10. gr. reglna nr. 970/2020 reiknast sex vikna afgreiðslufrestur nefndarinnar frá þeim degi.

Í framangreindri auglýsingu frá 5. desember 2025 var meðal annars áskilið að fram kæmu í umsóknum um dómaraembætti upplýsingar um tvo fyrrverandi eða núverandi samstarfsmenn eða yfirmenn sem gætu veitt dómnefnd bæði munnlega og skriflega upplýsingar um störf og samstarfshæfni hlutaðeigandi umsækjanda. Í þeim tilvikum sem umsækjendur tilgreindu sömu umsagnaraðila og höfðu veitt dómnefnd umsagnir um þá í fyrri matsferlum voru þær umsagnir lagðar til grundvallar að ósk umsækjendanna. Í öðrum tilvikum var aflað nýrra umsagna.

Dómnefnd bauð umsækjendum að koma til viðtals og átti viðtöl við umsækjendur sem þess óskuðu dagana 20. og 21. janúar 2026.

Samkvæmt 8. gr. reglna nr. 970/2020 voru umsækjendum send drög að umsögn dómnefndar með tölvubréfum 27. janúar 2026, þar sem þeim var gefinn kostur á að gera athugasemdir við þau til 2. febrúar sama ár. Þess var sérstaklega farið á leit í bréfinu að fram kæmi svo fljótt sem kostur væri hvort umsækjendur hygðust gera athugasemdir og þær yrðu þá sendar sem fyrst. Athugasemdir bárust frá tveimur umsækjendum. Leiddu athugasemdir annars þeirra til minni háttar breytinga á fyrirbyggjandi drögum að umsögn. Að auki bárust smávægilegar ábendingar frá einum umsækjanda sem brugðist var við með því að gera samsvarandi breytingar á fyrirbyggjandi drögum.

4. Almennar upplýsingar um umsækjendur

Hér á eftir verður gerð grein fyrir menntun og reynslu umsækjenda, en 5. kafli hefur að geyma mat dómnefndar á hæfni umsækjenda og viðmið á grundvelli þeirra meginsjónarmiða sem reifuð voru í 2. kafla. Upplýsingarnar í þessum köflum eru fyrst og fremst byggðar á umsóknum umsækjenda. Ekki er greint frá öllu því, sem þeir hafa talið þar upp, heldur verður í mati þessu almennt getið helstu starfa og viðfangsefna er þeir hafa sinnt að loknu laganámi, auk þess sem leitast hefur verið við að gæta samræmis þeirra á milli þegar gerð er grein fyrir þessum atriðum.

Arndís Anna Kristínardóttir Gunnarsdóttir er fædd 3. febrúar 1982 og er því 43 ára. Hún lauk BA-prófi í lögfræði frá Háskóla Íslands árið 2007 og síðan meistaraþrófi árið 2009 frá sama skóla. Árið 2013 útskrifaðist hún með LL.M gráðu í mannréttindum og Evrópurétti frá KU Leuven í Belgíu og lagði stund á doktorsnám við lagadeild Háskólans í Strasbourg í Frakklandi á árunum 2017 til 2021. Þá hefur hún sem lögmaður sótt ýmis námskeið, meðal annars á vegum Lögmannafélags Íslands. Hún öðlaðist réttindi til málflutnings fyrir héraðsdómi í maí 2010. Að loknu lagaprófi hóf umsækjandinn störf sem fulltrúi á lögmannsstofu til ársins 2011. Þá tók hún við stöðu yfirlögfræðings á Barnaverndarstofu í afleysingum í eitt ár og í framhaldi af því í afleysingu sem sérfræðingur í útlendingamálum í innanríkisráðuneytinu frá 2011 til 2012. Hún átti sæti í kærunefnd greiðsluaðlögunarmála á árunum 2010 til 2014. Umsækjandinn starfaði sem lögmaður með rekstri eigin stofu í skamman tíma á árunum 2014 og 2021 og starfar nú sjálfstætt sem lögmaður. Hún starfaði hjá Samgöngustofu í sex mánuði frá 2013 til 2014 og hóf störf hjá Rauða krossinum sama ár þar sem hún starfaði sem lögfræðingur í málefnum hælisleitenda til ársins 2020. Umsækjandinn var kjörin til setu á Alþingi árið 2021 og gegndi þingmennsku til ársins 2024. Þá starfaði hún sem aðstoðarmaður fulltrúa Alþingis á þingi Evrópuráðsins og formanns laga- og mannréttindanefndar Evrópuráðsþingsins samhliða doktorsnámi á árunum 2018 til 2019. Umsækjandinn var gestakennari í flóttamannarétti við Háskólann í Reykjavík 2016 til 2021 og hefur verið leiðbeinandi með meistararitgerðum og prófdómari við lagadeild Háskóla Íslands og Háskólann á Akureyri. Auk fyrrgreindra kennslustarfa hefur umsækjandinn flutt fræðilega fyrirlestra á ýmsum vettvangi, fyrst og fremst á sviði

mannréttinda, mannúðarréttar og flóttamannaréttar, meðal annars á vegum utanríkisráðuneytisins og Rauða krossins á Íslandi. Umsækjandinn hefur skrifað þrjár ritrýndar greinar á sviði lögfræði auk þess sem hún hefur birt eina óritrýnda grein. Umsækjandinn er formaður Siðmenntar, félags siðrænna húmanista á Íslandi frá 2025 og varaformaður FTA, félags talsmanna umsækjenda um alþjóðlega vernd frá sama ári. Þá hefur umsækjandinn starfað í kosningum á Íslandi, í sveitastjórnarkosningum 2006 og 2014, forsetakosningum 2016 og 2020 og í alþingiskosningum 2016, 2017 og 2024.

Marta María Friðriksdóttir er fædd 15. maí 1987 og er því 38 ára. Hún lauk BA-prófi í lögfræði frá Háskóla Íslands árið 2010 og meistaraþrófi árið 2012 frá sama skóla. Hún hefur sótt ýmis námskeið á sviði lögfræði, bæði hérlandis og erlendis. Umsækjandi hefur öðlast réttindi sem European Trademark Attorney. Á árunum 2011 til 2014 starfaði hún sem ritari hjá úrskurðarnefnd um viðskipti við fjármálafyrirtæki. Á tímabilinu 2012 til 2013 starfaði hún einnig hjá skóla- og frístundasviði Reykjavíkurborgar. Á árinu 2014 starfaði umsækjandinn sem lögfræðingur í verkefnum fyrir sjálfstætt starfandi lögmann án þess að leitað hafi verið staðfestingar lögmannafélagsins skv. 1. mgr. 11. gr. laga nr. 77/1998 um lögmenn. Sama ár hóf umsækjandinn störf sem lögfræðingur hjá Árnason Faktor einkaleyfaskrifstofu og starfaði þar allt til ársins 2021, er hún hóf störf sem aðstoðarmaður við Landsrétt þar sem hún hefur jafnframt verið staðgengill skrifstofustjóra. Umsækjandinn kom að stofnun Listasjóðs Ólafar árið 2008 og hefur setið í stjórn hans frá upphafi, hún hefur verið stjórnarformaður Hallgerðar ehf. og Pólar Hótela ehf. frá árinu 2012, þá hefur hún setið í hverfiskjörstjórn við þjóðaratkvæðagreiðslu árið 2012 og við alþingiskosningar árið 2013.

Sindri M. Stephensen er fæddur 20. maí 1989 og er því 36 ára. Hann lauk BA-prófi í lögfræði frá Háskóla Íslands árið 2012 og síðan meistaraþrófi í maí 2014 frá sama skóla. Hann lauk Mag. jur. gráðu frá Oxford háskóla árið 2017 og útskrifaðist með diplómu í opinberri stjórnsýslu frá stjórnmálafræðideild Háskóla Íslands árið 2019. Þá hefur hann sótt ýmis námskeið hérlandis og erlendis. Hann öðlaðist réttindi til málflutnings fyrir héraðsdómi á árinu 2015 og hlaut alþjóðlega vottun frá International Association of Privacy Professionals á árinu 2018. Að loknu lagaprófi hóf

hann störf sem löglærður fulltrúi og síðar lögmaður hjá lögmannsstofu til ágúst 2017, en í hlutastarfi síðasta árið meðfram námi. Frá september 2017 til loka október 2019 starfaði umsækjandinn sem aðstoðarmaður dómara við EFTA-dómstólinn. Umsækjandinn hefur starfað við lagadeild Háskólans í Reykjavík frá júlí 2019, í nóvember sama ár fékk hann stöðu lektors við deildina og hlaut í september 2021 framgang í stöðu dósents en hann hefur sinnt því starfi í hlutastarfi frá því í apríl 2024. Aðal kennslugreinar hans hafa verið almenn lögfræði, sakamálaréttarfar og einkamálaréttarfar. Umsækjandinn hefur verið settur dómari við Héraðsdóm Reykjavíkur frá 4. apríl 2024. Í febrúar 2023 var hann settur varadómari í einu máli við sama dómstól. Hann hefur ritað tvær ritrýndar fræðibækur, *Réttarfar Félagsdóms* sem kom út árið 2020 og *Skattaréttur: Meginreglur og málsmeðferð* sem kom út árið 2023. Einnig hefur hann skrifað 21 ritrýnda grein og bókakafla, þar af átta greinar með öðrum auk tveggja óritrýndra greina ásamt meðhöfundum. Auk þess er hann meðhöfundur að kennsluriti í almennri lögfræði við lagadeild Háskólans í Reykjavík. Jafnframt getur hann um ýmsa fyrirlestra og erindi sem hann hefur flutt hérlandis og erlendis um lögfræðileg efni. Árin 2017 til 2019, 2021 og 2025 sinnti umsækjandinn stundakennslu við lagadeild Háskóla Íslands og var leiðbeinandi BA-ritgerða við sömu deild frá 2018 til 2020. Hann sat í þriggja manna nefnd sem samdi nýjar réttarfarsreglur fyrir EFTA-dómstólinn frá 2017 til 2019 og sinnti ráðgjafastörfum meðfram kennslu og öðrum störfum frá 2019 og þar til hann var settur héraðsdómari í apríl 2024. Hann gegndi störfum ritara kærunefndar útboðsmála árin 2020 til 2023, sat í kærunefnd útlendingamála frá desember 2020 til ársloka 2024 og sat í nefnd um dómarastörf frá febrúar 2021 til apríl 2024 þegar hann var settur héraðsdómari. Hann var skipaður varamaður varaformanns stjórnar Persónuverndar frá júní 2020 til júní 2025 en frá október 2021 til mars 2023 gegndi hann störfum varaformanns stjórnarinnar og tók þátt í afgreiðslu allra úrlausnar hennar á því tímabili. Hann hefur verið varamaður í áfrýjunarnefnd neytendamála frá október 2021 og í nóvember 2024 var umsækjandinn skipaður formaður nefndar til að meta lausn um stundarsakir en var áður varaformaður nefndarinnar frá desember 2022. Einnig hefur hann setið í nefndum og ráðum innan Háskólans í Reykjavík. Af öðrum aukastörfum má nefna að hann hefur setið í ritnefnd og sinnt ritstjórnastörfum, verið forstöðumaður

Réttarfarisstofnunar Háskólans í Reykjavík frá 2020, setið í stjórn Hins norræna félags um réttarfar frá 2022, tekið sæti í sérfræðingahópi Þjóðaröryggisráðs og situr í ráðgjafaráði Nordic Commercial Law Review frá 2025.

Sverrir Sigurjónsson er fæddur 6. nóvember 1981 og er því 44 ára. Hann lauk BA-prófi 2013 og meistaraprófi í lögfræði frá Háskólanum í Reykjavík vorið 2015. Hann öðlaðist réttindi til að vera héraðsdómslögmaður árið 2017, réttindi til málflutnings fyrir Landsrétti vorið 2024 og löggildingu til að starfa sem fasteigna-, fyrirtækja- og skipasali í júlí 2018 og sem bifreiðasali árið 2004. Frá 2002 til 2010 starfaði umsækjandi sem bifreiðasali og frá árinu 2014 á lögmannsstofu og fasteignasölu. Frá 2017 hefur hann verið sjálfstætt starfandi lögmaður ásamt því að starfa á fasteignasölu frá hausti 2025, við sölu og skjalagerð. Þá hefur hann verið framkvæmdastjóri Kerhesta ehf. frá árinu 2009 og var á árunum 2015 til 2022 framkvæmdastjóri Icelandbus ehf. auk þess að vera formaður hestamannafélags á árunum 2008 til 2013. Hann var varamaður í sveitarstjórn Grímsnes- og Grafningshrepps frá 2006 til 2013 og sat í nefndum á vegum sveitarfélagsins. Umsækjandi var kennari á námskeiði til öflunar löggildingar sem bifreiðasali hjá Iðunni fræðslusetri árið 2018.

Þorbjörg Inga Jónsdóttir er fædd 30. janúar 1967 og er því 59 ára. Hún lauk embættisprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands í júní 1993. Umsækjandinn útskrifaðist með diplómu í þjóðarrétti árið 1995 frá Háskólanum í Helsinki í Finnlandi og diplómu í viðskipta- og rekstrarfræði árið 2000 frá Endurmenntunarstofnun Háskóla Íslands. Hún hóf meistaránám á sviði mannréttinda við Global Campus of Human Rights and Democracy í Feneyjum haustið 2024. Í febrúar 2025 hófst rannsóknarhluti námsins í Háskólanum í Nottingham. Umsækjandinn öðlaðist réttindi sem héraðsdómslögmaður árið 1994 og réttindi til þess að flytja mál fyrir Hæstarétti árið 2002. Þá hefur hún sótt ýmis námskeið í endurmenntun um lögfræðileg efni, meðal annars hjá háskólum og félagasamtökum hérlandis og erlendis. Að loknu laganámi árið 1993 starfaði umsækjandinn sem lögfræðingur hjá Ábyrgðasjóði launa til ársins 1994 og árin 1994 til 1996 sem lögfræðingur hjá vinnumálaskrifstofu félagsmálaráðuneytis. Vorið 1996 hóf hún rekstur eigin lögmannsstofu og fasteignasölu í félagi við annan lögmann sem stóð til vorsins 2001 þegar hún stofnaði

lögmannsstofu þar sem hún starfar nú og hefur rekið ein frá þeim tíma. Umsækjandinn sinnti stundakennslu í eignarrétti, kröfurétti og almennri lögfræði við Háskólann á Bifröst árin 2007 til 2023 og stundakennslu í kröfurétti við Háskólann á Akureyri 2024 til 2025. Auk þessa hefur hún sinnt kennslu og flutt fyrirlestra um lögfræðileg málefni, meðal annars hjá Endurmenntunarstofnun Háskóla Íslands og á vegum Mannréttindastofnunar og Þróunarsjóðs EFTA. Umsækjandinn hefur tvisvar verið oddamaður í gerðardómi. Hún sat í kærufélag útendingamála frá júní 2016 til desember 2024 og var formaður úrskurðarnefndar um sanngirnisbætur frá 2011 til 2019. Þá sat hún í nefnd um eftirlit með störfum lögreglunnar árin 2017 til 2025 og hefur sinnt hlutverki varamanns frá því í febrúar á þessu ári. Umsækjandinn var formaður yfirkjörstjórnar Mosfellsbæjar á árunum 2001 til 2022 ásamt því að vera nefndarmaður í húsnæðisnefnd, félagsmálanefnd og fjölskyldunefnd sveitarfélagsins frá 1994 til 2022. Hún hefur setið í nefndum á vegum ríkisins og gegnt trúnaðarstörfum í stjórnnum ýmissa stofnana og félagasamtaka bæði innanlands og erlendis. Meðal annars sat hún í stjórn Sparisjóðs Vestmannaeyja frá 2011 til 2015, þar af sem formaður frá 2013. Þá var umsækjandinn stjórnarmaður og formaður Kvenréttindafélags Íslands árin 2000 til 2009, formaður Úrskurðarnefndar um sanngirnisbætur 2011 til 2019, stjórnarmaður í Bjarkarhlíð 2017 til 2019 og formaður stjórnar 2019 til 2023, stjórnarmaður í Bjarmahlíð 2018 til 2024 og stjórnarmaður í stjórn Lífeyrissjóðs bænda frá árinu 2025.

5. Mat á hæfni umsækjenda

5.1. Almenn starfshæfni og andlegt atgervi

Í 2. mgr. 29. gr. laga nr. 50/2016 er í sjö tölulíðum mælt fyrir um þau almennu hæfisskilyrði sem umsækjendur um embætti héraðsdómara þurfa að uppfylla til að skipa megna þá í embættið. Meðal þessara skilyrða eru að umsækjandi sé svo á sig kominn andlega og líkamlega að hann geti gegnt embættinu, sbr. 3. tölulíð, hafi ekki sýnt af sér háttsemi, sem getur rýrt það traust sem dómarar verða almennt að njóta, sbr. 5. tölulíð, hafi lokið embættisprófi eða grunnnámi ásamt meistaraþrófi í lögum, sbr. 6. tölulíð og kafla 5.2 hér á eftir, og teljist vera hæfur til að gegna embættinu í ljósi

starfsferils síns og lögfræðilegrar þekkingar, sbr. 8. tölulið. Eins og áður greinir hefur ráðherra samkvæmt 3. gr. reglna nr. 970/2020 látið staðreyna að umsækjendurnir uppfylli öll þessi hæfisskilyrði.

Í 3. tölulið 4. gr. reglnanna kemur fram að við mat á almennri starfshæfni skuli dómnefnd líta til þess hvort umsækjandi hafi sýnt sjálfstæði, óhlutdrægni, frumkvæði og skilvirkni í starfi og hvort hann eigi auðvelt með að skilja aðalatriði frá aukaatriðum. Þá segir einnig að umsækjandi skuli hafa góða þekkingu á íslensku máli og eiga auðvelt með að tjá sig í ræðu og riti. Ennfremur er tekið fram í 5. tölulið 4. gr. að umsækjandi þurfi að eiga auðvelt með mannleg samskipti, bæði við samstarfsmenn og þá sem erindi eiga við hann. Gerð sé krafa um að af umsækjanda fari gott orð, bæði í fyrri störfum og utan starfa og að reglusemi hans sé í engu ábótavant.

Svo sem áður greinir var meðal annars áskilið í auglýsingu um dómaraembættin að fram kæmu í umsóknum upplýsingar um tvo fyrrverandi eða núverandi samstarfsmenn eða yfirmenn sem gætu veitt dómnefnd bæði munnlega og skriflega upplýsingar um störf og samstarfshæfni hlutaðeigandi umsækjanda. Þær umsagnir, sem nefndin aflaði hjá þessum umsagnaraðilum um störf umsækjenda og persónulega eiginleika þeirra, voru undantekningalaust jákvæðar í þeirra garð.

Af þessum umsögnum og athugunum nefndarinnar verður ráðið, eins og áður er fram komið, að allir umsækjendur uppfylli þær lágmarkskröfur sem gera verður til starfshæfni héraðsdómara samkvæmt 3. og 5. tölulið 4. gr. reglna nr. 970/2020.

5.2. Menntun og framhaldsmenntun

Arndís Anna Kristínardóttir Gunnarsdóttir lauk BA-prófi í lögfræði frá Háskóla Íslands árið 2007 og meistaraþrófi árið 2009 frá sama skóla. Þá lauk hún L.L.M gráðu frá háskólanum í Leuven í Belgíu 2013 og lagði stund á doktorsnám við lagadeild Háskólans í Strasbourg í Frakklandi á árunum 2017 til 2021 þar til hún tók sæti á Alþingi. Gerði hún þá hlé á doktorsnámi sínu og er því ólokið. Þá hefur hún sem lögmaður sótt ýmis námskeið, meðal annars á vegum Lögmannafélags Íslands.

Marta María Friðriksdóttir lauk BA-prófi í lögfræði frá Háskóla Íslands árið 2010 og meistaraprófi árið 2012 frá sama skóla. Þá hefur hún sýtt ýmis námskeið á sviði lögfræði, bæði hérlendis og erlendis.

Sindri M. Stephensen lauk BA-prófi og síðan meistaraprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands árið 2014. Þá lauk hann Mag. jur. gráðu frá Oxford háskóla árið 2017 og útskrifaðist með diplóma í opinberri stjórnsýslu frá stjórnmálafræðideild Háskóla Íslands árið 2019. Hann hefur einnig sýtt ýmis námskeið hérlendis og erlendis.

Sverrir Sigurjónsson lauk BA-prófi 2013 og meistaraprófi í lögfræði við Háskólann í Reykjavík vorið 2015.

Þorbjörg Inga Jónsdóttir lauk embættisprófi frá lagadeild Háskóla Íslands í júní 1993 og útskrifaðist með diplóma í þjóðarrétti árið 1995 frá Háskólanum í Helsinki og diplómu í viðskipta- og rekstrarfræði árið 2000 frá Endurmenntunarstofnun Háskóla Íslands. Þá lagði hún stund á meistaranám á sviði mannréttinda við Global Campus of Human Rights and Democracy í Feneyjum frá hausti 2024 en því námi er ólokið.

5.2.1. Menntun og framhaldsmenntun – samanburður

Að virtu því, sem að framan greinir, er það mat dómnefndar að *Arndís Anna* og *Sindri* standi fremst umsækjenda í þessum matsþætti en bæði hafa lokið viðbótarmeistaragráðu í lögfræði frá erlendum háskóla að loknu meistaraprófi í lögum frá Háskóla Íslands og stundað annað nám að því loknu. Skammt þar á eftir kemur *Þorbjörg Inga* sem hefur einnig lagt stund á frekara nám á sviði lögfræði að loknu embættisprófi í lögum en hún hefur lokið diplómanámi og stundað meistaranám á sviði mannréttinda. *Marta María* og *Sverrir* hafa ekki lagt stund á annað eða frekara nám í lögfræði eða skyldum greinum en *Marta María* hefur setið ýmis stutt lögfræðinámskeið að loknu fullnaðarnámi í lögfræði.

5.3. Reynsla af dómstörfum

Arndís Anna Kristínardóttir Gunnarsdóttir hefur ekki reynslu störfum í þessum matsþætti.

Marta María Friðriksdóttir hefur starfað sem aðstoðarmaður dómara við Landsrétt frá árinu 2021.

Sindri M. Stephensen hefur verið settur dómari við Héraðsdóm Reykjavíkur frá 4. apríl 2024. Auk þess var hann settur varadómari í einu máli við sama dómstól 2023 og gegndi störfum aðstoðarmanns dómara við EFTA-dómstólinn um tveggja ára skeið frá 2017 til 2019.

Sverrir Sigurjónsson hefur ekki reynslu af dómstörfum.

Þorbjörg Inga Jónsdóttir hefur tvisvar tekið sæti sem oddamaður í gerðardómi.

5.3.1. Reynsla af dómstörfum – samanburður

Samkvæmt framansögðu hafa þrír umsækjenda reynslu af störfum sem falla undir þennan matsþátt. Stendur *Sindri* fremstur umsækjenda í þessum matsþætti en hann hefur starfað sem settur héraðsdómari í tæplega tvö ár. Á eftir honum kemur *Marta María* sem hefur starfað sem aðstoðarmaður dómara í Landsrétti fjögur ár, þá *Þorbjörg Inga* sem hefur reynslu af gerðardómstörfum.

5.4. Reynsla af lögmanns- og málflutningsstörfum

Arndís Anna Kristínardóttir Gunnarsdóttir öðlaðist réttindi til málflutnings fyrir héraðsdómi í maí 2010. Hún hóf störf sem fulltrúi á lögmannsstofu að loknu laganámi 2009 og starfaði þar til ársins 2011. Hún var sjálfstætt starfandi lögmaður til skamms tíma árin 2014 og 2021 og frá seinni hluta árs 2024.

Marta María Friðriksdóttir hefur greint frá því að hún hafi um skamma hríð unnið sem lögfræðingur í verkefnum fyrir sjálfstætt starfandi lögmann án þess að leitað hafi verið staðfestingar lögmannafélagsins skv. 1. mgr. 11. gr. laga nr. 77/1998 um lögmennt.

Sindri M. Stephensen öðlaðist réttindi til málflutnings fyrir héraðsdómi árið 2015. Hann starfaði í fullu starfi á lögmannsstofu í rúm tvö ár á árunum 2014 til 2016 og í hlutastarfi í eitt ár til viðbótar. Á þeim tíma flutti hann 12 mál í héraði.

Sverrir Sigurjónsson öðlaðist réttindi til að vera héraðsdómslögmaður árið 2017 og réttindi til málflutnings fyrir Landsrétti vorið 2024. Hann hefur verið sjálfstætt starfandi lögmaður frá 2017 og flutt bæði einkamál og sakamál.

Þorbjörg Inga Jónsdóttir öðlaðist málflutningsréttindi fyrir héraðsdómi árið 1994 og Hæstarétti árið 2002. Hún hefur verið sjálfstætt starfandi lögmaður með eigin rekstur í tæpa þrjá áratugi. Hún hefur fengist við fjölþætt málflutningsstörf og flutt fjölda mála á öllum dómstigum bæði einkamál og sakamál.

5.4.1. Reynsla af lögmanns- og málflutningsstörfum – samanburður

Fjórir umsækjendur hafa fengist við lögmanns- og málflutningsstörf en í mislangan tíma. Við mat á umsækjendum í þessum matsþætti er litið til þess hve lengi þeir hafa starfað sem lögmenn, þar á meðal hvort þeir hafi haft réttindi til flutnings mála fyrir æðri dómi. Einnig er horft til þess hvort umsækjendur hafi unnið sjálfstætt að lögmannsstörfum, sbr. 1. mgr. 12. gr. laga nr. 77/1998 um lögmenn, hvort þeir hafi gert það samhliða öðrum störfum, hversu mörg mál þeir hafa flutt og hvort störfin hafi verið fjölbreytileg þannig að þeir hafi fengist við mál á sem flestum réttarsviðum eða einungis á afmörkuðum sviðum. Jafnframt skiptir máli hvort þeir hafi flutt vandasöm mál fyrir dómi, ekki síst Hæstarétti og Landsrétti, svo og hvort önnur mál, sem þeir hafa fengist við sem lögmenn, hafi verið yfirgripsmikil eða flókin úrlausnar. Reynsla af störfum umsækjenda á lögmannsstofum án þess að þeir hafi haft lögmannsréttindi vegur tiltölulega lítið í þessum þætti mats.

Samkvæmt framansögðu stendur *Þorbjörg Inga* öðrum umsækjendum mun framar í þessum matsþætti en hún hefur starfað sem sjálfstætt starfandi lögmaður í um þrjá áratugi. Á eftir henni kemur *Sverrir* sem hefur verið sjálfstætt starfandi lögmaður í um níu ár og hefur öðlast réttindi til að flytja mál fyrir Landsrétti. Næst kemur *Arndís Anna* en skammt þar á eftir kemur *Sindri*. Loks *Marta María*.

5.5. Reynsla af stjórnsýslustörfum

Hér á eftir verða rakin helstu stjórnsýslustörf sem umsækjendur hafa haft með höndum.

Arndís Anna Kristínardóttir Gunnarsdóttir var staðgengill yfirlögfræðings á Barnaverndarstofu í eitt ár 2011. Í framhaldi af því starfaði hún sem sérfræðingur í útlendingamálum í innanríkisráðuneyti frá 2011 til 2012 og starfaði hjá Samgöngustofu í sex mánuði á árunum 2013 til 2014. Þá átti hún sæti í kærunefnd greiðsluaðlögunarmála árin 2010 til 2014.

Marta María Friðriksdóttir starfaði sem ritari í hlutastarfi hjá úrskurðarnefnd um viðskipti við fjármálafyrirtæki á árunum 2012 til 2014. Þá starfaði hún á skóla-og frístundasviði Reykjavíkurborgar frá 2012 til 2013.

Sindri M. Stephensen hefur setið í kærunefnd útlendingamála frá desember 2020 og sat í nefnd um dómarastörf frá febrúar 2021 til apríl 2024. Hann hefur verið varamaður í áfrýjunarnefnd neytendamála frá október 2021 og tekið þátt í úrlausn þriggja mála. Hann gegndi störfum varaformanns stjórnar Persónuverndar frá október 2021 til mars 2023 og tók þátt í afgreiðslu allra úrlausna hennar á því tímabili. Í nóvember 2024 var umsækjandinn skipaður formaður nefndar til að meta lausn embættismanna frá störfum um stundarsakir og hefur þar kveðið upp einn úrskurð. Fram að því var hann varaformaður nefndarinnar frá desember 2022. Þá var hann ritari kærunefndar útboðsmála árin 2020 til 2023 í hlutastarfi.

Sverrir Sigurjónsson var varamaður í sveitarstjórn Grímsnes- og Grafningshrepps frá 2006 til 2013 og sat í nefndum á vegum sveitarfélagsins.

Þorbjörg Inga Jónsdóttir starfaði sem lögfræðingur hjá Ábyrgðasjóði launa frá 1993 til 1994 og hjá vinnumálaskrifstofu félagsmálaráðuneytisins frá 1994 til 1996. Hún sat í kærunefnd útlendingamála frá júní 2016 til desember 2024 og var formaður úrskurðarnefndar um sanngirnismætur frá 2011 til 2019. Þá sat hún í nefnd um eftirlit með störfum lögreglunnar frá 2017 til 2025 og hefur sinnt hlutverki varamanns frá því í febrúar á þessu ári. Umsækjandinn var formaður yfirkjörstjórnar Mosfellsbæjar frá 2001 til 2022 ásamt því að vera nefndarmaður í húsnaðisnefnd, félagsmálanefnd og fjölskyldunefnd sveitarfélagsins frá 1994 til 2022.

5.5.1. *Reynsla af stjórnsýslustörfum – samanburður*

Í þessum þætti hæfnismats hafa allir umsækjendur greint frá störfum sem geta falið í sér reynslu af stjórnsýslustörfum. Þegar þau viðfangsefni, sem hér um ræðir hafa verið innt af hendi samhliða aðalstarfi vega þau ekki eins þungt þegar hæfni á þessu sviði er metin. Við það mat skiptir ennfremur máli hvort störfin nýstast dómaraefni sérstaklega, sbr. 2. tölulið 4. gr. reglna nr. 970/2020, svo sem seta í úrskurðarnefndum eða vinna fyrir þær. Eins og endranær verður litið til framan- greindra starfa og þeim gefið vægi eftir eðli sínu, umfangi og fjölbreytni. Jafnframt verður horft til lengdar starfstíma en einnig þess hversu langt er síðan störfin voru innt af hendi.

Þorbjörg Inga stendur samkvæmt framansögðu fremst umsækjenda í þessum matsþætti en hún hefur haft stjórnsýslustörf að aðalstarfi í um þrjú ár auk þess að búa yfir reynslu af setu í úrskurðarnefndum og hefur verið formaður slíkrar nefndar. Þá hefur hún sinnt öðrum aukastörfum sem falla undir þennan matsþátt, meðal annars á sveitastjórnarstigi. Skammt þar á eftir koma jafnsett *Arndís Anna* sem hafði stjórnsýslustörf að aðalstarfi í um tvö og hálft ár og hefur reynslu af setu í úrskurðarnefnd og *Sindri* sem hefur setið í ýmsum úrskurðarnefndum, þar á meðal sem formaður. Næst kemur *Marta María*. Loks *Sverrir*.

5.6. Reynsla af fræðistörfum o.fl.

5.6.1. *Kennsla á háskólastigi og önnur akademísk störf*

Arndís Anna Kristínardóttir Gunnarsdóttir var gestakennari í flóttamannarétti við Háskólann í Reykjavík árin 2016 til 2021. Einnig hefur hún verið leiðbeinandi með meistararitgerðum og prófdómari við lagadeild Háskóla Íslands og Háskólann á Akureyri.

Marta María Friðriksdóttir hefur ekki greint frá reynslu sem fellur undir þennan matsþátt.

Sindri M. Stephensen hefur starfað við lagadeild Háskólans í Reykjavík frá júlí 2019. Hann varð lektor við deildina í nóvember 2019 og dósent í september 2021 en því starfi hefur hann gegnt sem hlutastarfi meðfram dómstörfum frá apríl 2024.

Aðalkennslugreinar hans hafa verið almenn lögfræði, sakamálaréttarfar og einkamálaréttarfar. Árin 2017 til 2019, 2021 og 2025 sinnti umsækjandinn stundakennslu við lagadeild Háskóla Íslands og var leiðbeinandi BA-ritgerða við sömu deild frá 2018 til 2020.

Sverrir Sigurjónsson kenndi í eitt skipti á námskeiði til öflunar löggildingar sem bifreiðasali hjá Iðunni fræðslusetri.

Þorbjörg Inga Jónsdóttir sinnti stundakennslu í eignarétti, kröfurétti og almennri lögfræði við Háskólann á Bifröst árin 2007 til 2023 og stundakennslu í kröfurétti við Háskólann á Akureyri 2024 til 2025. Auk þessa hefur hún annast kennslu í lögfræðigreinum við Endurmenntunarstofnun Háskóla Íslands og Viðskiptaháskóla VTN.

5.6.1.1. Kennsla á háskólastigi og önnur akademísk störf – samanburður

Samkvæmt framansögðu stendur *Sindri* fremstur umsækjenda á því sviði sem hér um ræðir en hann hefur haft kennslustörf að aðalstarfi í tæp fimm ár og að auki sinnt kennslu í hlutastarfi frá 2024. Næst kemur *Þorbjörg Inga* sem hefur sinnt kennslustörfum í hlutastarfi á háskólastigi í um 17 ár. Þá kemur *Arndís Anna* og loks *Sverrir*.

5.6.2. Fræðibækur og -greinar o.fl.

Arndís Anna Kristínardóttir Gunnarsdóttir hefur skrifað þrjár ritrýndar greinar á sviði lögfræði og flutt fræðilega fyrirlestra, einkum á sviði mannréttinda, mannúðarréttar og flóttamannaréttar. Þá hefur hún skrifað eina óritrýnda grein.

Sindri M. Stephensen hefur ritað tvær ritrýndar fræðibækur, *Réttarfar Félagsdóms* sem kom út árið 2020 og *Skattaréttur: Meginreglur og málsmeðferð* sem kom út á þessu ári. Einnig hefur hann skrifað 21 ritrýnda grein og bókakafla, þar af átta greinar með öðrum auk einnar óritrýndrar greinar ásamt meðhöfundum. Þá er hann meðhöfundur að kennsluriti í almennri lögfræði við lagadeild Háskólans í Reykjavík. Jafnframt hefur hann flutt fyrirlestra og erindi hérlandis og erlendis um lögfræðileg efni. Hann hefur einnig sinnt ýmsum ritstjórnarstörfum og ber þar helst að nefna að

hann hefur verið ritstjóri Tímarits lögfræðinga frá 2024 og hefur ritrýnt fjölda fræðigreina og eina bók á sviði stjórnsýsluréttar.

Þorbjörg Inga Jónsdóttir hefur flutt ýmsa fyrirlestra um lögfræðileg málefni á vegum Mannréttindaskrifstofu Íslands, Þróunarsjóðs EFTA og hjá Reykjavíkurborg.

Marta María Friðriksdóttir og *Sverrir Sigurjónsson* tilgreina ekki í umsóknum sínum framlög sem heyra hér undir.

5.6.2.1. Fræðibækur og -greinar o.fl. – samanburður

Í þessum þætti er lagt mat á hæfni umsækjenda á grundvelli fræðiskrifa þeirra, fyrst og fremst fræðigreina, og annarra skrifa um lögfræðileg efni. Við matið er litið til gæða þeirra, birtingarvettvangs og jafnframt til fjölda, umfangs og fjölbreytni, auk þess sem horft er til hvort hlutaðeigandi umsækjandi hafi ritað efnið einn eða í samvinnu við aðra. Þá er loks höfð hliðsjón af fyrirlestrum, sem umsækjendur hafa flutt um lögfræðileg efni á ráðstefnum, fundum eða öðrum áþekktum vettvangi. Síðastnefndi þátturinn er þó tiltölulega léttvægur í samanburði við fræðiskrif.

Að þessu virtu stendur *Sindri* mun frammar öðrum umsækjendum í þessum matsþætti. Næst kemur *Arndís Anna*, svo *Þorbjörg Inga*.

5.7. Reynsla af stjórnun

Arndís Anna Kristínardóttir Gunnarsdóttir var teymisstjóri þegar hún starfaði hjá Rauða krossi Íslands, var staðgengill yfirlögfræðings Barnaverndarstofu, er formaður Siðmenntar, félags siðrænna húmanista á Íslandi frá 2025 og hefur rekið eigin lögmannsstofu.

Sindri M. Stephensen hefur verið forstöðumaður Réttarfarssstofnunar Háskólans í Reykjavík frá árinu 2020 og gegndi störfum varaformanns stjórnar Persónuverndar frá október 2021 til mars 2023. Hann var skipaður formaður nefndar til að meta lausn embættismanna frá störfum um stundarsakir í nóvember 2024 og var áður varaformaður nefndarinnar frá desember 2022.

Marta María Friðriksdóttir hefur verið stjórnarformaður Hallgerðar ehf. og Pólar Hótela ehf. frá árinu 2012.

Sverrir Sigurjónsson hefur verið framkvæmdastjóri Kerhesta ehf. frá árinu 2009 og var á árunum 2015 til 2022 framkvæmdastjóri Icelandbus ehf.

Þorbjörg Inga Jónsdóttir hefur rekið eigin lögmannsstofu frá árinu 1996 og sat í stjórn Sparisjóðs Vestmannaeyja 2011 til 2015, þar af sem formaður frá 2013. Hún var jafnframt formaður Úrskurðarnefndar um sanngirnismætur 2011 til 2019, formaður yfirkjörstjórnar Mosfellsbæjar 2002 til 2020 og varaformaður félags- og barnaverndarnefndar sveitarfélagsins 2002 til 2022. Hún var framkvæmdastjóri Kvennaráðgjafarinnar 1996 til 2024, stjórnarformaður Bjarkarhlíðar í Reykjavík 2019 til 2023 og stjórnarmaður í Bjarmahlíð á Akureyri 2018 til 2024. Þá sat hún í stjórn Kvenréttindafélags Íslands 1999 til 2009, lengst af sem formaður félagsins, eða frá 2000 og í stjórn International Alliance of Women.

5.7.1. Reynsla af stjórnun – samanburður

Í þessum þætti kemur til skoðunar reynsla umsækjenda af margvíslegum viðfangsefnum sem eiga það öll sameiginlegt að hafa falið í sér stjórnun í einni eða annarri mynd. Við mat á hæfni umsækjenda er litið til þess í hverju slík störf hafa verið fólgin, þar á meðal hversu góður undirbúningur felst í þeim fyrir starf héraðsdómara. Þá skiptir sömuleiðis máli hve lengi umsækjendur hafa sinnt slíkum störfum.

Samkvæmt framansögðu stendur *Þorbjörg Inga* fremst umsækjenda í þessum matsþætti en hún staðið að rekstri eigin lögmannstofu um tæplega þriggja áratuga skeið og fengist við ýmis önnur stjórnunarstörf. Á eftir henni kemur *Sindri*, þá *Arndís Anna*. Loks *Marta María* og *Sverrir* jafnsett.

5.8. Reynsla af öðrum störfum sem nýtast dómaraefni o.fl.

Hér á eftir verða rakin önnur helstu störf og verkefni, sem umsækjendur hafa fengist við og nýtast myndu þeim í dómaraembætti að mati dómnefndar, enda hafi þeirra ekki áður verið getið, svo sem í köflum 5.5. og 5.7. Einungis verða tekin til mats þau framlög sem umsækjendur hafa vísað til í umsóknum sínum eða eftir atvikum látið fylgja þeim.

Arndís Anna Kristínardóttir Gunnarsdóttir starfaði sem lögfræðingur hjá Rauða krossinum árin 2014 til 2020 og sá þá um réttindagæslu umsækjenda um alþjóðlega vernd. Hún var alþingismaður árin 2021 til 2024 og tók þátt í alþjóðastarfi í tengslum við setu á Alþingi. Samhliða doktorsnámi sínu starfaði hún sem aðstoðarmaður fulltrúa Alþingis á þingi Evrópuráðsins og formanns laga- og mannréttindanefndar Evrópuráðsþingsins frá 2018 til 2019. Þá hefur hún starfað við framkvæmd kosninga á Íslandi, í sveitastjórnarkosningum 2006 og 2014, forsetakosningum 2016 og 2020 og í alþingiskosningum 2016, 2017 og 2024. Árið 2023 fór hún til Úsbekistan á vegum utanríkisráðuneytisins og Öryggis- og samvinnustofnun Evrópu til að sinna kosningaeftirliti með forsetakosningum þar í landi. Þá hefur umsækjandinn verið varaformaður FTA, félags talsmanna umsækjenda um alþjóðlega vernd, frá 2025.

Marta María Friðriksdóttir starfaði sem lögfræðingur hjá Árnason Faktor einkaleyfaskrifstofu frá 2014 til 2021 og veitti þar ráðgjöf til viðskiptavina og fór með mál á sviði einkaleyfa,-vörumerkja- og hugverkaréttar fyrir íslenskum og erlendum stjórnvöldum. Hún kom að stofnun Listasjóðs Ólafar árið 2008 og hefur setið í stjórn hans frá upphafi. Þá hefur hún setið í hverfiskjörstjórn við þjóðaratkvæðagreiðslu árið 2012 og við alþingiskosningar árið 2013.

Sindri M. Stephensen sat í þriggja manna nefnd sem samdi nýjar réttarfarsreglur fyrir EFTA-dómstólinn árin 2017 til 2019 og kom að samningu og samþykkti reglur um málsmeðferð Persónuverndar frá 21. október 2021. Auk þess kom hann að samningu og samþykkti breytingar á reglum um aukastörf dómara. Hann hefur setið í stjórn Hins norræna félags um réttarfar frá árinu 2022, tók sæti í sérfræðingahópi Þjóðaröryggisráðs í desember 2023 og situr í ráðgjafaráði Nordic Commercial Law Review frá 2025. Hann hefur jafnframt setið í ýmsum nefndum og ráðum innan Háskólans í Reykjavík.

Sverrir Sigurjónsson hefur starfað sem löggiltur fasteigna- og skipasali frá hausti 2025.

Þorbjörg Inga Jónsdóttir hefur frá árinu 1993 verið sjálfbóðaliði í Kvinnaráðgjöfinni sem veitir ókeypis félags- og lögfræðiráðgjöf fyrir konur. Hún var einnig lögfræðiráðgjafi og verkefnastjóri hjá Mannréttindaskrifstofu Íslands 2010 til

2024. Þá hefur hún tekið þátt í ýmsu nefndarstarfi og sat meðal annars í jafnréttisráði Íslands 2001 til 2009.

5.8.1. *Reynsla af öðrum störfum sem nýttast dómaraefni o.fl. – samanburður*

Eins og áður greinir koma einungis til álita við mat á hæfni umsækjenda í þessum þætti þau störf, sem ekki hafa verið felld undir aðra matsþætti, svo sem stjórnáráðgjafi eða stjórnun, enda geti þau að mati dómnefndar varpað ljósi á hæfni þeirra til að gegna embætti héraðsdómara. Ef um er að ræða aðalstarf umsækjanda vegur það eðli máls samkvæmt þyngra en aukastörf sem innt eru af hendi samhliða öðrum störfum svo sem aðkoma starfsmanna ráðuneyta að gerð lagafrumvarpa.

Sé litið til starfa umsækjenda sem falla hér undir stendur *Arndís Anna* fremst í þessum þætti hæfnismats. Næst koma jafnsettar *Marta María*, sem hefur haft störf sem falla undir þennan matsþátt að aðalstarfi í sjö ár, og *Þorbjörg Inga*, sem um langt árabil hefur sinnt fjölbreyttum aukastörfum sem falla undir þennan þátt hæfnismats. Þá kemur *Sindri*, loks *Sverrir*.

5.9. Sérstök starfshæfni

Í 4. tölulið 4. gr. reglna nr. 970/2020 segir m.a. að mikilvægt sé að umsækjandi hafi einkamála- og sakamálaréttarfar á valdi sínu. Einnig verði hann að geta stjórnað þinghöldum af röggsemi og sanngirni og afgreitt þau mál, sem honum eru fengin, bæði fljótt og af öryggi.

Hvað þennan þátt mats varðar hafa umsækjendur greint frá störfum sem geta fallið hér undir. Að mati dómnefndar skiptir einkum máli, þegar lagt er mat á hvort umsækjandi hafi einkamála- og sakamálaréttarfar á valdi sínu, hver sé reynsla hans af dóms- og málflutningsstörfum og hvert sé framlag hans í formi kennslu og fræðiskrifa á sviði réttarfars sem og aðkoma hans að samningu lagafrumvarpa á því sviði.

Það er álit dómnefndar að allir umsækjendur hafi með námi sínu og störfum öðlast nægilegt vald á réttarfarsreglum til að geta sinnt störfum héraðsdómara. Með tilliti til þeirra starfa, sem umsækjendur hafa gegnt á liðnum árum, lítur dómnefnd

eining svo á að þeir séu hæfir til að stjórna þinghöldum af röggsemi og sanngirni og muni afgreiða þau mál, sem þeim eru fengin, bæði skjótt og vel.

Það er því niðurstaða nefndarinnar að ekki séu efni til að gera upp á milli umsækjenda hvað þennan matsþátt varðar.

6. Færni umsækjenda til að semja dóma

Í 4. gr. reglna nr. 970/2020 er meðal annars vísað til þess að umsækjandi um embætti dómara þurfi að hafa til að bera almenna og víðtæka lögfræðilega þekkingu og máli skipti hvort hann hafi sýnt sjálfstæði, óhlutdrægni, frumkvæði og skilvirkni í starfi, svo og hvort hann eigi auðvelt með að skilja aðalatriði frá aukaatriðum. Ennfremur að hann geti farið að fyrirmælum laga um samningu dóma og ritað þá á góðu máli. Eftir því sem umsækjandi hefur tileinkað sér betur þessi atriði, þeim mun færari er hann um að kveða upp dóm eða úrskurð í dómsmáli. Dómsúrlausnir hans og stjórnýsluúrskurðir sem og málflutningsskjöl á borð við greinargerðir geta auk annars veitt vísbendingar um hversu vel hann er að sér þegar kemur að því að beita réttarheimildum og skýra lög sem við eiga hverju sinni. Af þeim verður ekki síður ályktað hversu auðvelt umsækjandi ætti með að reifa í stuttu máli og um leið með fullnægjandi hætti málsatvik og ágreiningsefni dómsmáls og komast síðan að vel rökstuddri niðurstöðu um sönnunar- og lagaatriði, sbr. d- og f-liði 1. mgr. 114. gr. laga nr. 91/1991 um meðferð einkamála, sbr. og d-, f- og g-liði 2. mgr. 183. gr. laga nr. 88/2008 um meðferð sakamála, sbr. einnig dóma Hæstaréttar 19. desember 2017 í málum nr. 591/2017 og 592/2017. Hefur nefndin lagt áherslu á það sjónarmið í mati sínu að horfa til færni umsækjenda til að nýta lögfræðilega þekkingu sína og starfsreynslu við úrlausn dómsmála. Í samræmi við þetta hefur dómnefnd lagt sérstakt og rökstutt mat á færni hvers og eins umsækjenda til að semja dóma. Hefur verið horft til þeirra framlaga sem fylgdu umsóknum þeirra og annarra gagna, sem aðgengileg eru, svo sem heimilt er samkvæmt 3. mgr. 5. gr. reglna nr. 970/2020.

Vegna þess að starfsreynsla umsækjenda er ólík innbyrðis hefur dómnefnd þurft að beita mismunandi aðferðum í þessum hluta matsins en tekin voru til mats sex framlög frá umsækjendum. Við þennan hluta matsins var sjónum einkum beint að því

hvernig umsækjendum hefur tekist að nýta þá lögfræðilegu þekkingu, sem þeir búa yfir, við að greina álitaefnin sem um var að ræða og eftir atvikum að leysa úr þeim. Þegar borin er saman færni einstakra umsækjenda til að semja dóma var jafnframt litið til þess hversu fjölbreytt lögfræðileg úrlausnarefni þeir hafa fengist við, sér í lagi hin síðari ár, og hversu flókin úrlausnar þau hafa verið. Loks hefur sem fyrr segir verið höfð hliðsjón af öðrum skrifum umsækjenda um lögfræðileg efni.

Við samanburð milli umsækjenda er það niðurstaða nefndarinnar að *Sindri M. Stephensen* hafi með framlögum sínum sýnt fram á að hann sé færastur umsækjenda að semja dóma. Við það mat var einkum horft til framlags *Sindra* til rannsókna á nokkuð breiðu sviði lögfræðinnar og þeirra dómsúrlausna sem hafa verið metnar og starfsreynslu að öðru leyti. Þá eru úrlausnir hans glöggar og studdar gildum lögfræðilegum rökum og á góðu máli. Til viðbótar hefur nefndin litið til þess hvernig dómsúrlausnum hans hefur farnast við endurskoðun á æðra dómstigi og að gætt er fresta við samningu þeirra.

7. Niðurstaða dómnefndar

Verkefni dómnefndar samkvæmt 1. mgr. 12. gr. laga nr. 50/2016 er að taka afstöðu til þess hverjir umsækjenda séu hæfastir til að gegna þeim embættum héraðsdómara sem hér er fjallað um. Að framan hefur verið fjallað sérstaklega um þau sjónarmið sem dómnefnd ber að líta til við störf sín samkvæmt 4. gr. reglna nr. 970/2020. Þau hljóta eðli máls samkvæmt að hafa ólíkt vægi innbyrðis, en ekkert eitt þeirra getur ráðið úrslitum.

Ef litið er til þeirra matsþátta sem fjallað er um í köflum 5.2. – 5.9. þar sem reynsla af dómstörfum, lögmanns- og málflutningsstörfum og stjórnsýslustörfum vega þyngst og hafa jafn mikið vægi hver þáttur um sig og matsþættirnir allir virtir í heild er það niðurstaða dómnefndar að *Sindri M. Stephensen* og *Þorbjörg Inga Jónsdóttir* standi fremst umsækjenda að þessu leyti og verður ekki gert upp á milli þeirra í þessum þætti matsins. Er þá ekki aðeins litið til þess hve þau störf sem umsækjendur hafa sinnt eru fjölbreytt heldur ekki síður hve verkefni sem þeir hafa fengist við í sama starfi eru margbreytileg. Þá er það jafnframt álit dómnefndar, eins og gerð er

grein fyrir í kafla 6, að *Sindri M. Stephensen* hafi með framlögum sínum sýnt mesta færni umsækjenda til að semja dóma.

Að virtum fjölbreyttum starfsferli og með skírskotun til alls þess sem áður greinir um hæfni til að semja dóma er það niðurstaðan af heildstæðu mati dómnefndar að *Sindri M. Stephensen* standi öðrum umsækjendum framar. Að mati nefndarinnar hefur hann sýnt sjálfstæði, hlutlægni, frumkvæði og skilvirkni í starfi og á auðvelt með að skilja aðalatriði frá aukaatriðum. Hann hefur góða þekkingu á íslensku máli og á auðvelt með að tjá sig í ræðu og riti. Samkvæmt umsóknargögnum og umsögnum er ljóst að *Sindri* hefur til að bera almenna og víðtæka lögfræðilega þekkingu. Þá hefur hann á skömmum tíma náð árangri í fræðimennsku, bæði með útgáfu tveggja fræðirita og ritrýndra greina og bókarkafla, auk ritstjórarstarfa. Að áliti dómnefndar bera ritsmiðar og dómsúrlausnir *Sindra* vott um færni hans til að greina og leysa skýrlega úr lögfræðilegum álitaefnum á ólíkum réttarsviðum.

Sindri M. Stephensen lauk BA-prófi í lögfræði frá Háskóla Íslands árið 2012 og síðan meistaraþrófi í maí 2014 frá sama skóla. Þá lauk hann Mag. jur. gráðu frá Oxford háskóla 2017 og útskrifaðist 2019 með diplómu í opinberri stjórnsýslu frá stjórnmálafræðideild Háskóla Íslands. Hann öðlaðist réttindi til málflutnings fyrir héraðsdómi á árinu 2015. Að loknu lagaprófi starfaði hann á lögmannsstofu og síðan sem aðstoðarmaður dómara við EFTA-dómstólinn. Frá árinu 2019 hefur hann starfað við lagadeild Háskólans í Reykjavík, sem lektor frá nóvember 2019 og dósent frá september 2021. Sindri er settur dómari við Héraðsdóm Reykjavíkur frá 4. apríl 2024 og hefur sinnt kennslu í lagadeildum háskóla í hlutastarfi frá þeim tíma. Hann hefur ritað tvær ritrýndar fræðibækur og 21 ritrýnda grein og bókakafla, þar af níu greinar með öðrum. Af öðrum störfum má nefna að hann var skipaður formaður nefndar til meta lausn um stundarsakir árið 2024 en var áður varaformaður hennar frá 2022. Þá hefur hann setið í kærunefnd útlendingamála frá desember 2020 og í sat einnig nefnd um dómarastörf frá febrúar 2021 til apríl 2024. Hann var skipaður varamaður varaformanns stjórnar Persónuverndar í júní 2020 en frá október 2021 til mars 2023 gegndi hann störfum varaformanns stjórnarinnar. Auk þess hefur hann verið varamaður í áfrýjunarnefnd neytendamála frá október 2021 og gegndi störfum ritara kærunefndar útboðsmála árin 2020 til 2023. Sindri hefur verið forstöðumaður

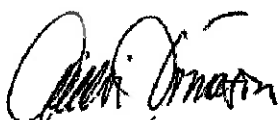
Réttarfarsstofnunar Háskólans í Reykjavík frá 2020 og setið í stjórn Hins norræna félags um réttarfar frá 2022.

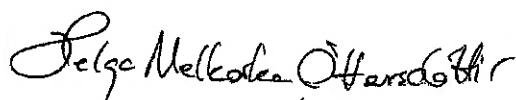
Ályktarorð:

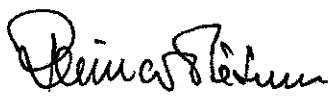
Með skírskotun til 1. mgr. 12. gr. laga nr. 50/2016 um dómstóla er það niðurstaða dómnefndar að Sindri M. Stephensen sé hæfastur umsækjenda til að hljóta skipun í embætti héraðsdómara með starfsstöð við Héraðsdóm Reykjavíkur sem mun sinna störfum við alla héraðsdómstólana eftir ákvörðun dómstólasýslunnar, sbr. auglýsingu 5. desember 2025.

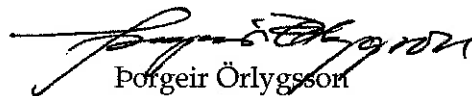
Reykjavík, 9. febrúar 2026


Ása Ólafsdóttir


Andri Árnason


Helga Melkorka Óttarsdóttir


Reimar Pétursson


Þorgeir Örlygsson